



ПАРЛАМЕНТАРИЗМ  
ИНСТИТУТЫ

**ОТ ИДЕИ ДО ЗАКОНА:  
КАК РЕАЛИЗУЕТСЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ  
ПРОЦЕСС**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН –

это процесс инициирования, разработки, обсуждения, принятия и одобрения законодательного акта, а также его вступления в силу и опубликования, осуществляемый в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и законами Республики Казахстан.



**ЗАКОН** – это нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ** – закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, конституционный закон, кодекс, консолидированный закон, закон, временное постановление Правительства Республики Казахстан, имеющее силу закона, постановление Парламента Республики Казахстан, постановления Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан

**ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ** – иные, не являющиеся законодательными актами, нормативные правовые акты, издаваемые на основе и (или) во исполнение и (или) для дальнейшей реализации законодательных и иных вышестоящих по иерархии нормативных правовых актов\*

\*Подпункты 4), 5), 7) статьи 1 Закона РК «О правовых актах»

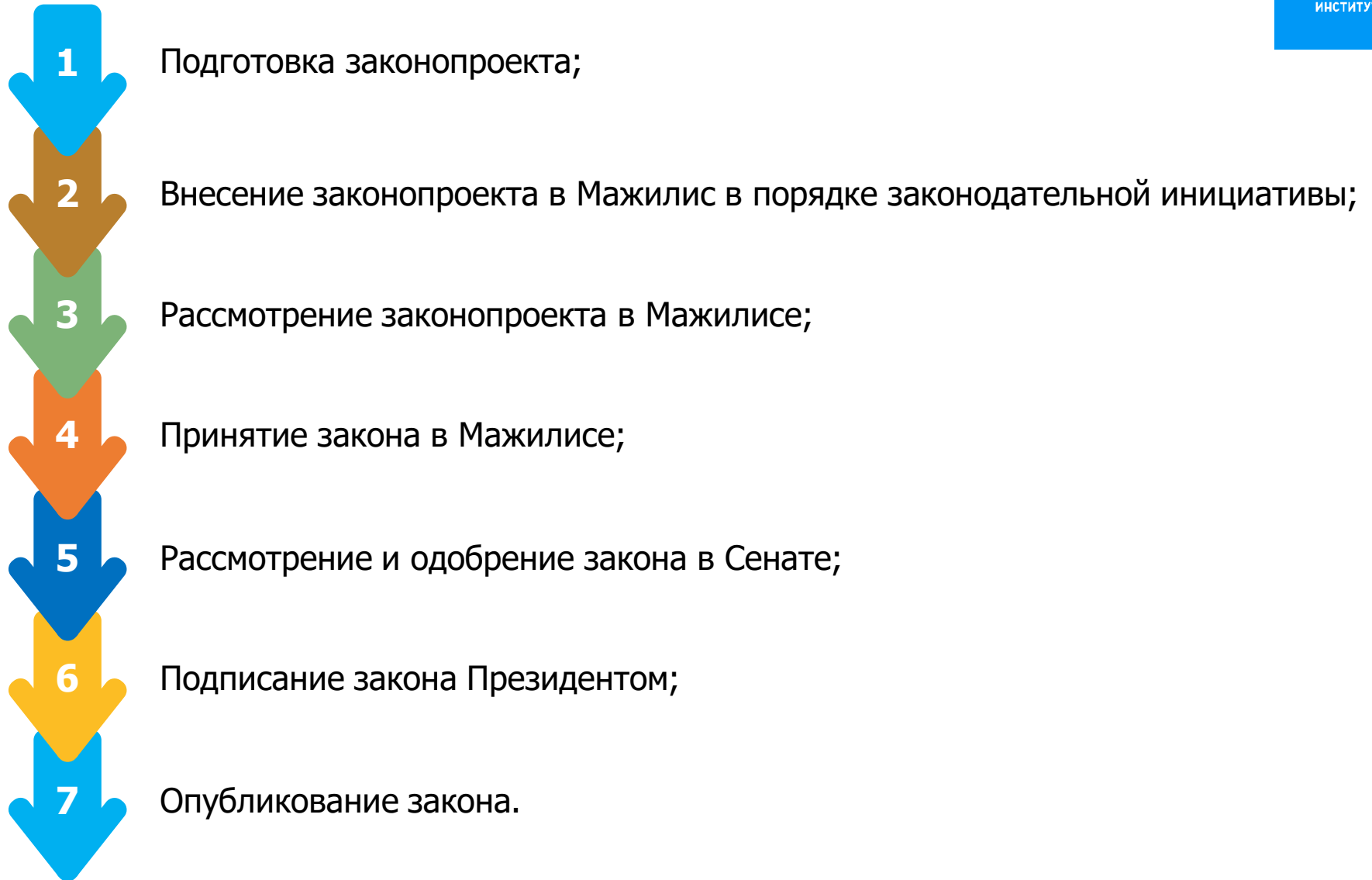
# Статья 61 Конституции РК

Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1	правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;
2	режима собственности и иных вещных прав;
3	основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;
4	налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;
5	республиканского бюджета;
6	вопросов судостроительства и судопроизводства;
7	образования, здравоохранения и социального обеспечения;
8	приватизации предприятий и их имущества;
9	охраны окружающей среды;
10	административно-территориального устройства Республики;
11	обеспечения обороны и безопасности государства.

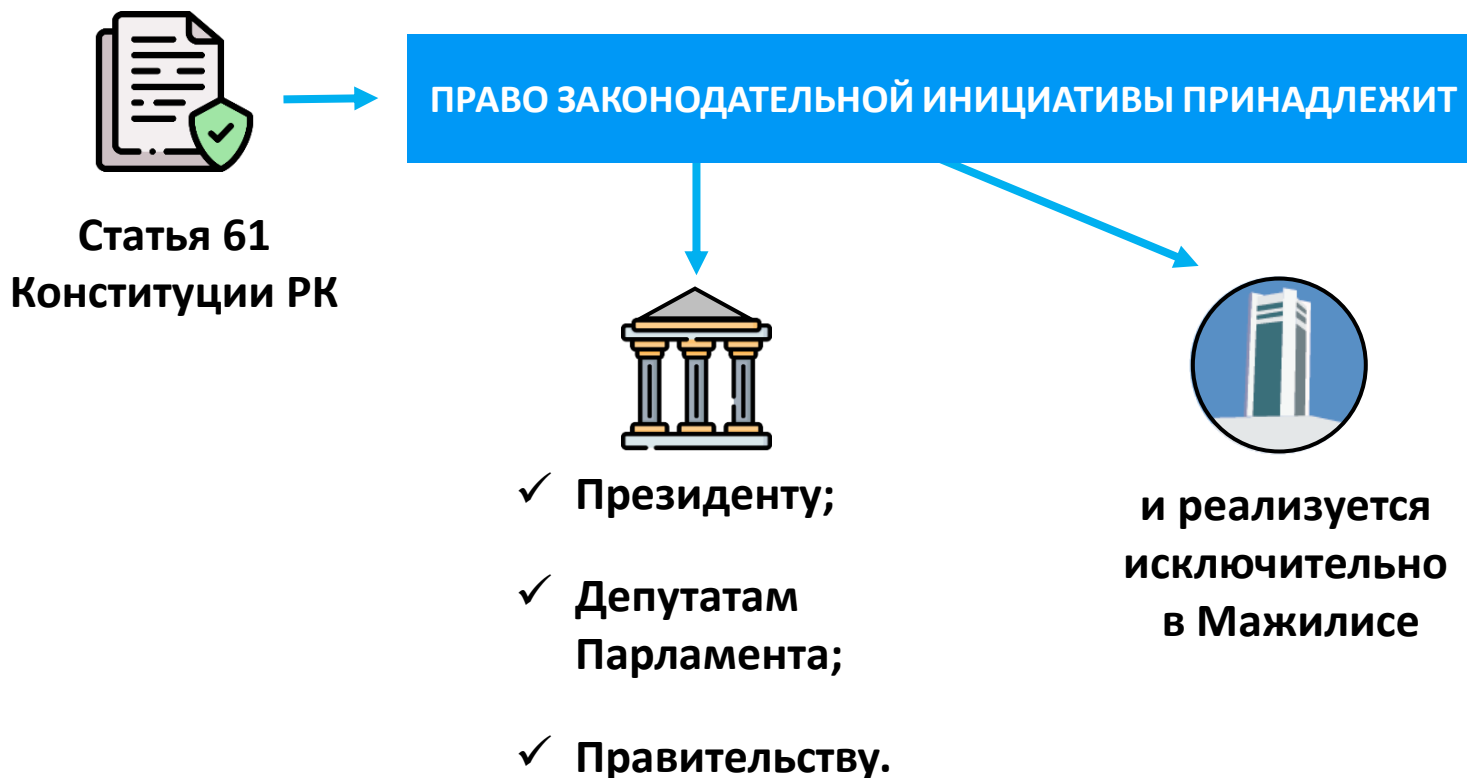
Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

# СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



# ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВОЙ** является официальное внесение субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона или иного законодательного акта Парламента, обязательного к рассмотрению Парламентом\*



\* Пункт 1 статьи 15 Конституционного Закона РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»

## Законодательная инициатива депутатов реализуется через выявление общественных интересов

Правотворческий почин или нормотворческая потребность выявляется через следующие источники:

Публичные выступления руководства страны

Встречи с избирателями

Открытый диалог и Открытые НПА

Обращения граждан

Мониторинг соц. эконом. и общ. полит. ситуации

Документы государственного планирования

Кризисные ситуации в обществе

Международные процессы и события

и иные источники



# ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Перспективное планирование подготовки проектов законов осуществляется в рамках **Концептуального плана законотворческой работы**

Концептуальный план законотворческой работы **принимается на период очередного созыва Парламента (5 лет)** и отражает отрасли (сферы) законодательства, в рамках которых предполагается подготовка проектов законов в разрезе сессий Парламента.

Концептуальный план законотворческой работы разрабатывается Министерством юстиции **на основе консолидированных предложений Палат Парламента РК** и Правительства, и утверждается Президентом.



**Указ Президента от 24 мая 2021 года № 582**

Об утверждении Концептуального плана законотворческой работы на 2021-2026 годы (седьмой созыв Парламента Республики Казахстан).

В целях реализации Концептуального плана законотворческой работы утверждаются текущие планы законопроектных работ, составляемые **на один год**.



**План законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2023 год**  
Постановление Правительства РК от «29» декабря 2022 года №1092.

## I

## Подготовка законопроекта Правительством

Правительство готовит законопроекты в соответствии с Правилами законотворческой работы Правительства РК\*  
**Законотворческая работа Правительства осуществляется центральными исполнительными органами, а также иными госорганами по согласованию с ними и включает этапы:**

1	Разработка консультативного документа, его обсуждение	9	Проведение публичных слушаний
2	Размещение консультативного документа на интернет-портале открытых НПА	10	Согласование проекта закона с заинтересованными государственными органами и организациями
3	Направление консультативного документа в Министерство юстиции РК	11	Размещение проекта закона на интернет-портале открытых НПА
4	Рассмотрение консультативного документа на заседании МВК	12	Внесение проекта закона в Аппарат Правительства РК и его рассмотрение
5	Создание рабочей группы по разработке проекта закона	13	Согласование проекта закона с Администрацией Президента РК
6	Разработка проекта закона	14	Проведение научной лингвистической экспертизы
7	Проведение анализа регуляторного воздействия (АРВ)	15	Внесение проекта закона в Мажилис Парламента РК
8	Размещение проекта закона на интернет-портале открытых НПА, получения заключений научных экспертиз (за исключением лингвистической экспертизы), общественных советов, экспертных советов и НПП		



# ФОРМА КОНСУЛЬТАТИВНОГО ДОКУМЕНТА РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ

1	Описание проблемы;
2	Анализ текущей ситуации, сопоставление мирового опыта, наиболее схожего с национальным регулированием;
3	Предлагаемые пути решения описанной проблемы;
4	Влияние предлагаемых путей решения на: социальное развитие (уровень измерения человеческого капитала); развитие предпринимательства; органы государственной власти; экономическую систему; экологическую среду; объемы доходов и расходов государственного бюджета; иные;
5	Ожидаемые результаты от введения предлагаемого пути решения;
6	Механизмы реализации с указанием алгоритмов действий в случае законодательного регулирования (институциональные и организационные мероприятия);
7	Возможные риски;
8	Целевые группы для публичного обсуждения (список);
9	Способ публичного обсуждения (список обязательный и не обязательный);
10	Результаты публичного обсуждения (текст);
11	Структура и содержание проекта закона (в случае принятия решения о необходимости разработки законодательного акта) (текст);
12	Индикаторы оценки эффективности вводимого регулирования с указанием сроков их пересмотра (текст).

# I

## Подготовка законопроекта депутатом Парламента



**1** Разработка законопроекта

**2** Научная экспертиза\*

**ПРАВОВАЯ**

**ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ**

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ**

Организаторы проведения научной экспертизы:

Министерство юстиции  
(Институт Законодательства и правовой информации  
Республики Казахстан)

Агентство РК  
по противодействию коррупции  
(Академия государственного  
управления при Президенте  
Республики Казахстан  
на 2023 г.)

Министерство  
национальной  
экономики

По проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Казахстан, проведение научной экспертизы **в зависимости от регулируемых ими общественных отношений обязательно (статья 30 Закона РК «О правовых актах»)**

**3**

Проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены лишь **при наличии положительного заключения Правительства Республики\*\***



\*Глава 6 Закона РК «О правовых актах»

\*\* Пункт 6 статья 61 Конституции Республики Казахстан

## ДОПОЛНИТЕЛЬНО МОЖЕТ ПРОВОДИТЬСЯ:



### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Проекты нормативных правовых актов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, **подлежат обязательной государственной экологической экспертизе\***



### АНАЛИЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, проводится **анализ регуляторного воздействия**

*В проектах законов РК , инициированных депутатами Парламента или находящимися на рассмотрении в Парламенте, поступивших от Палат Парламента с просьбой дать заключение Правительства, анализ регуляторного воздействия проводится государственным органом, осуществляющим руководство в отрасли или сфере государственного управления, в которой предусматриваются введение регуляторного инструмента и (или) требования и или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства\*\**



Постоянный комитет Мажилиса вправе направить законопроект, в том числе для оценки отдельных норм законопроекта, на независимые научную и иные экспертизы в установленном порядке\*\*\*

\* Статья 20-1 Закона РК «О правовых актах»

\*\* Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 748 (Правила проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов и (или) требований)

\*\*\* Пункт 29 Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан

Проект закона на бумажных и электронных носителях вносится в Мажилис **на казахском и русском языках** с необходимыми приложениями (материалами по законопроекту)\*:



Постановление Правительства или **Представление** если проект закона инициирован депутатом (депутатами);



**Приложения**, предусмотренные пунктом 2 статьи 29 Закона РК «О правовых актах»;



**Документы и материалы**, предусмотренные Бюджетным кодексом РК – по проекту закона о республиканском бюджете или об уточнении республиканского бюджета, инициируемому Правительством РК;



**Документы и материалы**, предусмотренные пунктом 6 статьи 5 Закона РК «О международных договорах Республики Казахстан» – по проекту закона о ратификации или денонсации международного договора;



**Положительное заключение Правительства** по проекту закона, инициируемому депутатом (депутатами) и предусматривающему сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов;



**Заключение независимой экспертизы** (при наличии).

(в соответствии с Регламентом Мажилиса Парламента РК)



Палата большинством голосов от общего числа депутатов принимает одно из следующих решений:

50% + 1

1 принять закон и направить его для одобрения в Сенат;

2 вернуть проект закона на доработку в комитет;

3 провести последующие чтения;

4 отклонить в целом законопроект.



Отклоненный законопроект считается непринятым и возвращается инициатору\*

\* Пункт 41-1 Регламента Мажилиса Парламента Республики Казахстан

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ РК\*

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым **по решению Президента Республики**, принятым им по собственной инициативе, **предложению Парламента или Правительства**

Проект изменений и дополнений в Конституцию не выносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента

Изменения и дополнения в Конституцию вносятся Парламентом **на совместном заседании Палат, большинством не менее 3/4 голосов** от общего числа депутатов каждой из Палат. Проведение **не менее двух чтений** по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию **обязательно\***

\*Статья 62 Конституции Республики Казахстан

\*\* Регламент Парламента Республики Казахстан

# ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ РК\*



Проект конституционного закона принимается к рассмотрению **Мажилисом** и не более чем в двухдневный срок направляется для работы в Сенат\*\*

**Конституционные законы** принимаются Парламентом на совместном заседании Палат по вопросам, предусмотренным Конституцией, **большинством не менее 2/3 голосов** от общего числа депутатов каждой из Палат

Проведение **не менее двух чтений** по проектам конституционных законов обязательно

\*Статья 62 Конституции Республики Казахстан  
\*\* Регламент Парламента Республики Казахстан



(в соответствии с Регламентом Сената Парламента РК)



## По итогам обсуждения Сенат принимает одно из следующих решений:

**1**

одобрить закон в первом чтении;

**2**

одобрить закон;

**3**

не одобрить в целом закон и вернуть его в Мажилис;

**4**

не одобрить отдельные статьи закона и вернуть закон в Мажилис.

При этом Сенат вправе предложить Мажилису новую редакцию отдельных статей закона.

В случае, если Сенат **в течение 60 дней** не принял соответствующего решения, закон представляется Президенту на подпись.

**Сенат одобряет законы принятые Мажилисом**  
**большинством голосов от общего числа депутатов Палаты**

**50% + 1**

## Не одобренный Сенатом закон возвращается в Мажилис

Если Мажилис **возражает** против предложенной Сенатом редакции статей или закон не одобрен в целом, разногласия разрешаются путем согласительных процедур



**Согласительная комиссия**




Рассмотрение Мажилисом закона  
в редакции, предложенной  
согласительной комиссией



**принят**

В течение семи календарных дней  
направляется в **Сенат**

  
**не принят**

Возврат закона инициатору

**не принят**



Повторное голосование  
по закону в ранее  
принятой редакции



**принят 2/3 голосов**

в течение 10 календарных дней  
представляется **Президенту** на подпись

(Закон РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»)



\*Статья 19 Закона РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»

Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, **является обязательным условием их применения\***

Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется в **Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан** в электронном виде

### ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:



в официальных печатных изданиях;



в периодических печатных изданиях, получившими такое право на конкурсной основе.